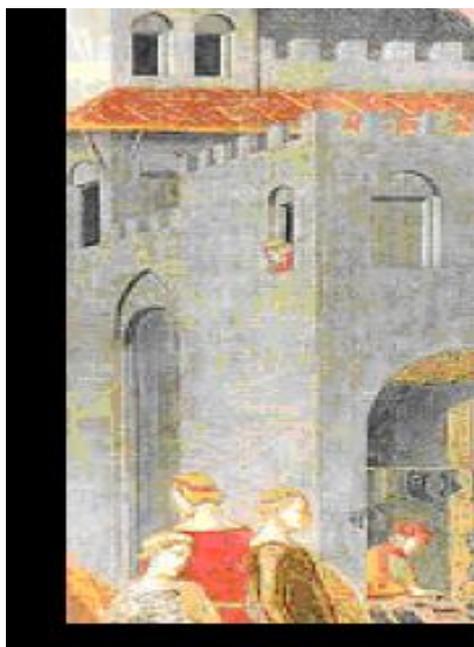


Gianluigi Spagnuolo

con la collaborazione di Elena Alfonsi



Codice dello Sportello Unico per le Attività Produttive

aggiornato al D. Lgs. 59/2010 (Direttiva Servizi), al novellato art. 19, L. 241/1990 (SCIA), al D.P.R. 159/2010 (Agenzia Imprese), al D.P.R. 160/2010 (Sportello Unico A.P.), al D. Lgs. 235/2011 (Modifiche al CAD) e alle Circolari ed ai pareri interpretativi e applicativi della riforma SUAP

Aprile 2011

Il ricavato della vendita di questo testo (al netto delle spese di stampa e spedizione a favore dell'Editore) sarà devoluto all'Associazione Missioni don Bosco Valdocco – Onlus.

Per ulteriori versamenti, si ricorda il numero del conto corrente bancario dell'Associazione: IBAN IT12 C030 6901 0051 0000 0105 369 presso Intesa Sanpaolo Ag. 5 di Torino.

Nella controcopertina: Ambrogio Lorenzetti, Effetti del Buon Governo (1337-1340). Siena, Palazzo Pubblico, Sala dei Nove. Particolare: in alto muratori sui tetti, in basso commercianti nella bottega.

Indice

<i>Prefazione</i>	<i>pag. 7</i>
<i>Introduzione</i>	<i>pag. 9</i>
<i>1. Le basi legislative dello Sportello Unico</i>	<i>pag. 11</i>
<i>2. La riforma dello Sportello Unico</i>	<i>pag. 31</i>
<i>2.1 Circolari, pareri e Convenzioni</i>	<i>pag. 57</i>
<i>3. La Conferenza di Servizi</i>	<i>pag. 79</i>
<i>4. La Segnalazione certificata di inizio attività</i>	<i>pag. 87</i>
<i>5. La Comunicazione Unica</i>	<i>pag. 95</i>
<i>6. Ulteriori competenze attribuite allo Sportello Unico</i>	<i>pag. 99</i>
<i>7. Il diritto dell'informatica e delle nuove tecnologie applicate allo Sportello Unico</i>	<i>pag. 105</i>
<i>8. La Direttiva Servizi</i>	<i>pag. 125</i>
<i>9. Appendice</i>	<i>pag. 139</i>
<i>Glossario breve dello Sportello Unico</i>	<i>pag. 159</i>

Prefazione

L'argomento oggetto di questo libro mi appassiona ormai dal lontano 1997, allorquando, emanata da pochi mesi la legge 59/1997, fui incaricata dal Ministro Bassanini, di curare la redazione di quello che sarebbe divenuto il regolamento 447/98 istitutivo degli sportelli unici delle attività produttive - SUAP.

Fummo in molti, allora, a sperare che esso fosse accompagnato dal favore di Sindaci e Assessori illuminati che consentissero al SUAP di esplicare al meglio tutte le sue potenzialità costituendo esempio trainante di un nuovo modo di fare amministrazione. Ai Comuni era, infatti, fornito, per la prima volta (e a costituzione invariata), uno strumento eccezionale di governo del settore. Ritenevamo che, se ben utilizzato, esso potesse contribuire efficacemente alla promozione del territorio, all'attrazione di investimenti, sostanzialmente ad avviare strategie mirate di marketing territoriale.

Tutti, però, eravamo convinti che il successo di questo innovativo strumento sarebbe stato determinato, in massima parte, dalle capacità e dall'impegno personale di coloro che, per avventura, fossero stati nominati Responsabili dello Sportello.

L'esperienza ci ha dato ragione: i casi di successo si sono realizzati nei Comuni in cui il vertice politico ha supportato la realizzazione dello Sportello unico ed intuendone difficoltà e potenzialità, ne ha affidato la responsabilità a funzionari di riconosciute qualità e preparazione.

I primi responsabili degli Sportelli unici sono stati veri "pionieri", hanno realizzato il coordinamento e la composizione di interessi pubblici e privati con capacità e serietà risolvendo difficoltà e problemi di carattere giuridico ed organizzativo acquisendo, infine, una preziosa e specifica professionalità.

L'autore di questo volume è stato uno di questi "pionieri" e la sua esperienza si rivela preziosa soprattutto nei momenti in cui l'introduzione di nuove norme crea difficoltà interpretative in quanti, a vario titolo, devono misurarsi con i procedimenti di competenza dello Sportello, e le amministrazioni hanno necessità di adattare rapidamente la propria organizzazione alle nuove regole.

dott.ssa avv. Anna Luisa Petrucci
Dirigente - Presidenza del Consiglio dei Ministri

Introduzione

Lo Sportello Unico per le Attività Produttive (SUAP) è stato istituito con il D.P.R. 447 del 20 ottobre 1998. Sulla Gazzetta Ufficiale n. 229 del 30 settembre 2010 (S.O. n. 227) sono stati pubblicati il D.P.R. 9 luglio 2010, n. 159, “Regolamento recante i requisiti e le modalità di accreditamento delle agenzie per le imprese” e il D.P.R. 7 settembre 2010, n. 160, “Regolamento per la semplificazione ed il riordino della disciplina sullo sportello unico per le attività produttive”.

A dodici anni di distanza si completa così un lungo processo di riforma di questo istituto, iniziato con la L. 6 agosto 2008, n.133, di conversione del D.L. 25 giugno 2008, n. 112 recante “Disposizioni urgenti per lo sviluppo economico, la semplificazione, la competitività, la stabilizzazione della finanza pubblica e la perequazione tributaria” e proseguito con il D. Lgs. 26 marzo 2010, n. 59 recante “Attuazione della direttiva 2006/123/CE relativa ai servizi nel mercato interno” e tenuto conto della previsione di cui all’art. 19, legge 241/1990, novellato dall’art. 49 della legge 122/2010, istitutivo della “Segnalazione Certificata di Inizio Attività”.

Con l'entrata in vigore – il 29 marzo 2011 - della prima parte del D.P.R. 160/2010 (Capi I, II, III, V, VI), esce questa nuova edizione del Codice, che presenta la normativa aggiornata, in particolare un ampio estratto degli articoli del Codice dell'Amministrazione Digitale di interesse applicativo per il SUAP, una nuova Sezione dedicata alle Circolari ministeriali emanate per l'applicazione del D.P.R. 160/2010 ed un glossario essenziale.

La nuova edizione del Codice vuole fornire agli operatori - responsabili di Sportello e professionisti - il quadro normativo completo, allo stato attuale, relativo allo Sportello Unico per le Attività Produttive:

- attraverso un indice ragionato, che raggruppa le norme per temi omogenei: le basi legislative dello Sportello Unico, la riforma dello Sportello, la Conferenza di servizi, la Segnalazione certificata di inizio attività, la Comunicazione Unica, le ulteriori competenze attribuite allo Sportello, il Diritto dell'informatica, la Direttiva Servizi, e - in appendice - il regolamento istitutivo dello Sportello Unico, la sentenza della Corte Costituzionale n. 15/2010 e stralci di interesse per gli operatori tratti da: T.U. documentazione amministrativa, Codice Civile, Codice Penale, D. Lgs. 104/2010 sul processo amministrativo;
- evidenziando il termine Sportello Unico (SUAP) all'interno dei testi normativi, per rintracciarne più agevolmente la disciplina;
- rivedendo la grafica dell'indice per una più facile lettura;
- un glossario essenziale.

Aprile 2011

G. S.